



---

## FRAKTIONEN DES REGIONALRATES DÜSSELDORF

### Fraktionen im Regionalrat Düsseldorf

An den Vorsitzenden des Regionalrates Düsseldorf  
Herrn Hans-Jürgen Petrauschke

An den Vorsitzenden des Planungsausschusses  
Herrn Manfred Läckes

An den Vorsitzenden des Wirtschafts- und Strukturausschusses  
Herrn Rainer Thiel

An die Geschäftsstelle des Regionalrates  
Frau Dr. Schulz

Cecilienallee 2  
40474 Düsseldorf

Der Geschäftsführer  
Dirk Brügge  
Breite Str. 15  
D-41515 Grevenbroich  
Tel. 02181/818444

Der Geschäftsführer  
Rolf Hornbostel  
Düsseldorfer Str. 92  
45481 Mülheim/Ruhr  
Tel. 0208 31779

Die Geschäftsführerin  
Kathrin van der Most  
Kölner Str. 8  
D-42651 Solingen  
Telefon: 0212/2246270

22. Juni 2023

Antrag zum Planungsausschusses und Wirtschafts- und Strukturausschuss des Regionalrats Düsseldorf am 26.06.2023: Neue Leitentscheidung, Entscheidungssätze: Arbeitsentwürfe zur Beteiligung von Braunkohlenausschuss sowie der Regionalräte Düsseldorf und Köln

Sehr geehrter Herr Landrat Petrauschke,  
sehr geehrte Herren Läckes und Thiel,  
sehr geehrte Frau Dr. Schulz,

die CDU-Fraktion, die SPD-Fraktion und die FDP-/FW-Fraktion im Regionalrates Düsseldorf beantragen, dass der Regionalrat Düsseldorf nach Vorberatung in der gemeinsamen Sitzung des Planungsausschusses und des Wirtschafts- und Strukturausschusses am 26. Juni 2023 im Wege der Eilentscheidung gemäß § 13 der Geschäftsordnung des Regionalrats Düsseldorf die folgende Stellungnahme zu den dem Regionalrat Düsseldorf vom Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klima und Energie des Landes Nordrhein-Westfalen mit E-Mail vom 15. Juni 2023 überlassenen „Neue Leitentscheidung, Entscheidungssätze: Arbeitsentwürfe zur Beteiligung von Braunkohlenausschuss sowie der Regionalräte Düsseldorf und Köln des MWIKE vom 15.06.2023“ beschließt:

**„Stellungnahme des Regionalrates Düsseldorf zu: Neue Leitentscheidung, Entscheidungssätze: Arbeitsentwürfe zur Beteiligung von Braunkohlenausschuss sowie der Regionalräte Düsseldorf und Köln des MWIKE vom 15.06.2023**

- **Vorbemerkung**

Bei den den Regionalräten Düsseldorf und Köln sowie dem Braunkohlenausschuss vom MWIKE überlassenen Arbeitsentwürfe der Entscheidungssätze handelt es sich um nicht ressortabgestimmte Entwürfe.

Da davon auszugehen ist, dass die vorgelegten Entwürfe in der Ressortabstimmung noch zahlreiche Änderungen erfahren werden, verzichtet der Regionalrat Düsseldorf darauf konkrete Formulierungsvorschläge für die aus seiner Sicht notwendigen Änderungen zu unterbreiten. Er konzentriert sich darauf konkrete Änderungs- und Ergänzungsnotwendigkeiten themenorientiert aufzuzeigen.

- **Beteiligungsverfahren**

Der Regionalrat Düsseldorf begrüßt, dass das MWIKE Fachgespräche mit ausgewählten Akteuren der Region zur Vorbereitung der Leitentscheidung durchgeführt hat und begrüßt zudem, dass in einem Dialogverfahren die Träger öffentlicher Belange sowie Bürgerinnen und Bürger an der Erarbeitung eines Entwurfs der Leitentscheidung frühzeitig beteiligt wurden.

Der Regionalrat Düsseldorf regt im Sinne eines transparenten Verfahrens an, die Dokumentationen des vorgenannten Prozesses zu veröffentlichen.

Darüber hinaus begrüßt der Regionalrat Düsseldorf, dass das MWIKE mit Schreiben vom 15.06.2023 dem Braunkohlenausschuss sowie der Regionalräte Düsseldorf und Köln die nicht ressortabgestimmten Arbeitsentwürfe der Entscheidungssätze der Leitentscheidung mit Gelegenheit zur Stellungnahme bis einschließlich zum 02.07.2023 übermittelt hat.

Vor dem Hintergrund, dass die Leitentscheidung 2023 die zentrale politische Rahmensetzung des Landes zur Beendigung der Braunkohlegewinnung in NRW und den Übergang in die „Nach der Kohle Zeit“ ist, regt der Regionalrat Düsseldorf abermals an, dass dem Braunkohlenausschuss, den Regionalräten Düsseldorf und Köln, sowie den betroffenen Städten, Gemeinden und Kreisen der vollständige Entwurf der Leitentscheidung 2023 einschließlich Vorbemerkungen und Erläuterungen zur Stellungnahme zur Verfügung gestellt wird.

Die angeregte Beteiligung am vollständigen Textentwurf einer Leitentscheidung 2023 erhöht durch Transparenz die Akzeptanz derselben und gibt der Region über das bisherige Beteiligungsverfahren hinaus die Möglichkeit, am konkreten Text ihre Belange und Anregungen für eine nachhaltige Gestaltung des Rheinischen Reviers einzubringen. Dies gilt insbesondere auch deswegen, da mit den Vorbemerkungen die Kontextualisierung der Leitentscheidung 2023 erfolgt und die Erläuterungen die für die Umsetzung der Entscheidungssätze verbindlichen Konkretisierungen vornehmen.

Die Erfahrungen aus dem Verfahren zur vorangegangenen Leitentscheidung haben die Sinnhaftigkeit und die Notwendigkeit der Beteiligung am Textentwurf eindrucksvoll belegt und löst das im Zukunftsvertrag für Nordrhein-Westfalen für das Rheinische Revier verankerte Beteiligungsversprechen ein. Eine solche vollständige Beteiligung ermöglicht zudem, dass im Revierverstrag 2.0 zum Ausdruck kommende gegenseitige Versprechen, den Ausstieg aus der Braunkohle und den Übergang in die „Zeit nach der Kohle“ gemeinsam zu gestalten, einzulösen.

Bei einem entsprechend stringent gestalteten Beteiligungsverfahren mit einer Beteiligungsfrist von einem Monat überwiegen nach Auffassung des Regionalrates Düsseldorf die Vorteile einer solchen Beteiligung (Akzeptanz der Leitentscheidung in der Region) gegenüber dem geringen zeitlichen Verzug.

- **Verhältnis der Leitentscheidung 2023 zur Leitentscheidung 2021**

Aufgrund der geringeren Regelungstiefe kann der vorliegende Arbeitsentwurf der Entscheidungssätze für eine Leitentscheidung 2023 die Leitentscheidung 2021 nicht ersetzen. Dies gilt insbesondere hinsichtlich der Entscheidungssätze der Leitentscheidung 2021 für die Tagebaue Inden und Hambach oder den Erftumbau, die unverändert weiter gelten sollten. Überdies sind insbesondere Aussagen im Entscheidungssatz 1 (Zentrale Funktion der Arbeiten der Tagebauumfeldverbünde), im Entscheidungssatz 5 (Berücksichtigung der Bedeutung der Siedlungserweiterung Jüchen Süd bei der Wiedernutzbarmachung südlich der A 46) sowie im Entscheidungssatz 7 (hochwertige und nachhaltige Rekultivierung) der Leitentscheidung 2021 für den Raum Garzweiler von besonderer Bedeutung. Weder aus den am 15.06.2023 übermittelten Arbeitsentwürfen der Entscheidungssätze, noch aus der E-Mail des MWIKE vom 15.06.2023 oder dem Schreiben der Landesplanungsbehörde vom 09.06.2023, Az: 734 – 51.20.05.09, wird deutlich, in welchem Verhältnis die Leitentscheidungen 2021 und 2023 zueinander stehen. Der Regionalrat Düsseldorf sieht eine solche Klärung als notwendig an, damit alle am Planungsprozess Beteiligten, ein einheitliches und uneindeutiges Verständnis haben, welcher Rahmen für die Braunkohleplanung gilt.

- **Verhältnis der Leitentscheidung zur Regionalplanung**

Die Arbeitsentwürfe zu den Entscheidungssätzen enthalten - insbesondere in den Entscheidungssätzen 2, 4 und 6 - neben Themen, die Gegenstand der Braunkohleplanung sind, auch Zielaussagen zur zukünftigen Nutzung der Tagebaufolgelandschaften. Dies ist jedoch originäre Aufgabe der regionalen bzw. kommunalen Planungsträger. Die Leitentscheidung entfaltet jedenfalls für die Regionalplanung und die kommunale Planung keine Bindungswirkung. Die Regionalplanung und die kommunale Planung werden landesseitig ausschließlich über den Landesentwicklungsplan gesteuert und die kommunale Planung zudem nur unter der besonderen Beachtung der sich aus Art 28 Abs. 2 GG ergebenden kommunalen Planungshoheit. Die Leitentscheidung sollte sich daher auf Themen der Braunkohleplanung beschränken. Zumindest sollten in der Leitentscheidung jedenfalls zurückhaltende Formulierungen gewählt und ein Verweis auf die genannten Planungsträger eingefügt werden, der zum Ausdruck bringt, dass jedenfalls für die Regionalplanung und die kommunale Planung eine Leitentscheidung keine Bindungswirkung entfaltet.

Der Regionalrat Düsseldorf vertritt die Auffassung, dass in der Leitentscheidung 2023, sofern die Landesregierung an der Formulierung von regionalplanerischen Zielvorstellungen in dieser festhalten halten will, im Entscheidungssatz 2 klargestellt werden, dass die Regionalräte Düsseldorf und Köln bereits

jetzt die Bergbaufolgelandschaften in ihre Regionalplanung für ihren jeweiligen Planungsraum verbindlich einbeziehen können **und sollen**. Nicht mehr benötigte Gebiete sollen unverzüglich aus dem Bergrecht entlassen werden.

Abgesehen von der Rekultivierungsplanung ist die zukünftige Gestaltung des Raumes nicht Aufgabe der Braunkohlenplanung. Mit der Entlassung einer Fläche aus der Bergaufsicht lebt die herkömmliche planerische Zuständigkeit wieder auf - also die Regionalplanung durch den jeweiligen Regionalrat und die Bauleitplanung durch die jeweilige Stadt oder Gemeinde. Die Klarstellung trägt nicht nur dafür Sorge, dass für den jeweiligen Planungsraum eine in sich konsistente Regionalplanung sichergestellt wird, sondern gewährleistet insbesondere, dass der Übergang von der Braunkohleplanung in die Regionalplanung geordnet erfolgt. Der jeweils zuständige Träger der Regionalplanung kann bereits heute unter den Vorgaben des Landesentwicklungsplans unter Beteiligung aller relevanten Stakeholder seines Planungsraums die regionalplanerischen Ziele und Grundsätze im Gegenstromprinzip mit der Region formulieren. Er trägt so dafür Sorge, dass die Kommunen einen verbindlichen und damit verlässlichen Rahmen für die zukunftsgewandten, ökologischen, ökonomischen und sozialen Anforderungen ausgleichend Rechnung tragende Gestaltung ihres jeweiligen Raumes haben.

Der Anschlusszwang von Siedlungsbereichen an bereits bestehende Siedlungsbereiche sollte für das Rheinische Revier im Landesentwicklungsplan (LEP) aufgehoben oder zumindest gelockert werden, da durch die Abgrabungen schließlich Siedlungsbereiche und damit Anschlussbereiche verloren gegangen sind. Hier bedarf es zu einer planerisch sinnvollen Raumgestaltung einer größeren Flexibilität, insbesondere bei der Gestaltung der Restseen.

- **Leitentscheidung 2023 und Förderung durch Mittel des Strukturwandels**

Die Arbeitsentwürfe der Entscheidungssätze zur Leitentscheidung enthalten nur im Entscheidungssatz 6 Aussagen zur Förderung insbesondere aus Mitteln des Strukturwandels. Dies erscheint insofern als problematisch, als die Landesregierung und die Region sich im Reviervertrag 2.0 und in der gemeinsam verabredeten Neugestaltung des Förderverfahrens verbindlich zur Förderung mit Mitteln des Strukturwandels verständigt haben. Der Regionalrat Düsseldorf empfiehlt im Sinne dieser Verständigung daher auf die diesbezüglichen Formulierungen entweder zu verzichten oder ausdrücklich auf diese Verständigung konstitutiv Bezug zu nehmen.

Da aufgrund der Rekultivierungsabläufe in den Tagebaufolgelandschaften und der Rückbauzeiten auf den Konversionsflächen diese erst Ende der 2030er Jahre zur Verfügung stehen, sollte - soweit in der Leitentscheidung 2023 das Thema Förderung weiter adressiert wird - auch formuliert werden, dass entsprechende Mittel auch für diese Flächen zur Verfügung gestellt werden. Die Nachnutzung der Tagebaufolgelandschaften, der Kraftwerkstandorte und -flächen bietet in seiner Gesamtbetrachtung auch mit der IBTA und der IGA 2037 eine einmalige Gelegenheit einen Raum zu entwickeln, der wirtschaftlichen Entwicklung (Gewerbe- und Industrieflächen zur Wiederverwendung), Bewahrung der Schöpfung

und soziale Gerechtigkeit in einen Gleichklang bringt. Es ist in diesem Zusammenhang auch sicherzustellen, dass die Anrainerkommunen im Rheinischen Revier im Hinblick auf deren wirtschaftliche Entwicklung und insbesondere für die gewerblich-industrielle Nachnutzung der Kraftwerksstandorte über identische, jedenfalls aber über wirkungsgleiche Fördermöglichkeiten besonders auch bei der Ansiedlung von (Industrie-) Unternehmen verfügen.

- **Leitentscheidung 2023 und Energiewirtschaft**

Die Leitentscheidung 2021 wurde im Wesentlichen mit der Umsetzung des Kohleverstromungsbeendigungsgesetzes (KVBG) von 2020 begründet, das auf der Grundlage des Abschlussberichtes der Kommission für Wachstum, Strukturwandel und Beschäftigung die Beendigung der Kohleverstromung für das Jahr 2038 gesetzt hat, mit der Option, gegebenenfalls 2035 als Abschlussdatum zu erreichen. Der frühere Ausstieg 2038, verbunden mit der Maßgabe, den Hambacher Forst zu erhalten, hatte zur Folge, dass der Tagebau Hambach bereits 2029 beendet und der Tagebau Garzweiler II in den Grenzen der Leitentscheidung 2016 zur Sicherung und Gewährleistung einer sicheren und zuverlässigen Energieversorgung bis 2038 weiterlaufen soll (mit Prüfungsoption 2035). Jede Leitentscheidung ist im Kern immer eine energiepolitische Entscheidung mit vielfältigen Auswirkungen auf den Raum, aber vor allem für die Energieversorgungssicherheit. So stellte die Leitentscheidung 2021 ausdrücklich fest, dass bereits durch das Bundesgesetz (KVBG von 2020) die energiepolitische und energiewirtschaftliche Notwendigkeit der Fortführung des Tagebaus Garzweiler II bis 2038 (2035) festgelegt wurde. Zur Überprüfung des Ausstiegstermins 2038 (2035) waren gesetzlich Revisionszeitpunkte festgelegt, bei denen jeweils 2022, 2026, 2029 und 2032 geprüft werden sollte, ob ein Abschaltdatum 2038 bzw. 2035 überhaupt erreicht werden kann und wie die aus dem insgesamt vorgezogenen Kohleausstieg resultierenden Auswirkungen sind. Im August 2022 sollte der erste Revisionstermin sein. Diese Revision hat entgegen dem eindeutigen Gesetzesbefehl nicht stattgefunden. In einer politischen Vereinbarung im Oktober 2022 verständigte sich dann das Unternehmen RWE und das Wirtschaftsministerium des Bundes und NRW darauf, auch den Tagebau Garzweiler II 2030 zu beenden. Damit wurden die Grundannahmen erneut wesentlich verändert und eine neue Leitentscheidung – LE 23 – notwendig. Die neue Leitentscheidung muss daher zwingend darstellen, warum der vordringliche Bedarf von Garzweiler II zur sicheren und zuverlässigen Energieversorgung als substanzieller Beitrag zur Erreichung eines gesetzlich festgelegten Gemeinwohlzieles nicht mehr gegeben ist. Ein energiepolitischer Teil in der Leitentscheidung 2023 ist notwendig, um die in kurzer Zeit (2021- 2022) erneuten, wesentlichen Änderungen der Grundannahmen auch zu begründen. Alle derzeitigen Planungen beruhen auf dem Vertrauen in die Vorgaben der „Kohlekommission“ des KVBG sowie der Leitentscheidungen 2016 und 2021 und sind auf das Zieldatum 2038/35 ausgerichtet.

Für den Ausbau der **Erneuerbaren Energien** sollten die Potenziale der Tagebaufolgelandschaft genutzt werden und zumindest in den Erläuterungen festhalten, dass das Konzept „Innovationspark Erneuerbare Energien Jüchen“ wichtige Grundlage im Bereich des Tagebaus Garzweiler ist. Klargestellt werden sollte, dass die Windkraft den Entwicklungspotenzialen für die Siedlungsentwicklung, für die Erholung

und das Landschaftsbild sowie den Naturschutz nicht wesentlich beeinträchtigen darf. Auch sollte die Leitentscheidung postulieren, dass die Potenziale der Autobahninfrastrukturen für den Ausbau der Erneuerbaren Energien zu nutzen sind und auf hochwertigen Böden schon aus Gründen der Versorgungssicherheit allenfalls Agri-Photovoltaikanlagen zulässig sind. Da sich die vorliegenden Arbeitsentwürfe nicht auf die reine Braunkohleplanung konzentrieren, sollte nach Auffassung des Regionalrats Düsseldorf in der Leitentscheidung, in Umsetzung des Koalitionsvertrages und zur Akzeptanzerhöhung, festgehalten werden, dass beim Ausbau der Erneuerbaren Energien die Einbeziehung der Bürgerschaft, z.B. Bürgerwindparks, -solarparks und die Beteiligung der Kommunen im besonderen Landesinteresse liegt.

- **Raumentwicklung**

In der Leitentscheidung 2023 sollte festgehalten werden, dass die im Tagebau Garzweiler gewonnenen Abraummassen vorrangig für die Rekultivierung des Tagebaus Garzweiler zu nutzen sind, die Abschlussrekultivierung unmittelbar nach Beendigung der Auskohlung beginnen soll und schnellstmöglich abgeschlossen werden muss. Es sollte zudem bestimmt werden, dass es zu keinen nennenswerten Verzögerungen aufgrund von Rekultivierungsmaßnahmen und Lössausgleichen in anderen Tagebaubereichen kommen darf.

Ebenso sollte festgelegt werden, dass die Rekultivierung sich an den Entwicklungskonzepten der Kommunen und der Tagebauumfeldverbände orientieren soll und die Verbände sollen diese bei der Umsetzung der Konzepte weiter unterstützt werden.

Das Rheinische Revier ist als Standort der energieintensiven Industrie (Lebensmittel, Chemie, Aluminium, Papier etc.) ein bundesweit bedeutsamer Raum für Wertschöpfung und Beschäftigung. Es ist zudem Lebens- und Landwirtschaftsraum. Insofern greifen die vorliegenden Arbeitsentwürfe insbesondere der zum Entscheidungssatz 4 zu kurz, als sie keine Aussagen zum Erhalt und zur Transformation der energieintensiven Industrie, deren Arbeits- und Ausbildungsplätze sowie deren Wertschöpfungen und Wertschöpfungsketten enthalten, wohl aber Themen der Biodiversität und Schutz des Ökosystems, Beteiligung der Zivilgesellschaft, Reaktivierung von Dörfern etc. behandeln.

Der Regionalrat Düsseldorf regt der Bedeutung des Rheinischen Reviers und insbesondere des Nordreviers als Wirtschaftsraum Rechnung tragend, den Erhalt und die Schaffung von Wertschöpfung, Arbeits- und Ausbildungsplätzen in einer transformierten Wirtschaft zu dem Schwerpunkt der Leitentscheidung zu machen und dies insbesondere in den Entscheidungssatz 4 deutlich zu verankern.

Die Nachnutzung der Tagebaufolgelandschaften, der Kraftwerkstandorte und -flächen bietet in seiner Gesamtbetrachtung auch mit der IBTA und der IGA 2037 eine einmalige Gelegenheit einen Raum zu entwickeln, der wirtschaftlichen Entwicklung, Bewahrung der Schöpfung und soziale Gerechtigkeit in einen Gleichklang bringt. Hier kommt den Kommunen schon wegen der ihnen verfassungsrechtlich ga-

rantierten Planungshoheit die entscheidende Rolle zu, sowohl die großen Potentiale der Tagebaufolgelandschaften für die naturräumliche Entwicklung, die Naherholung und den Tourismus zu nutzen, als auch die gewerblich-industrielle Nachnutzung der Kraftwerksstandorte und -flächen sicherzustellen. Dies sollte in der Leitentscheidung 2023 stärkeren Eingang finden.

In der Leitentscheidung 2023 sollte auch berücksichtigt werden, dass zur Vermeidung von Strukturbrüchen eine ausreichende Flächenverfügbarkeit gerade auch bereits während des Rückbaus der Kraftwerke einschließlich der kommunalen Steuerungsmöglichkeit sicherzustellen ist.

Die Formulierung im Absatz 3 des Entscheidungssatzes 3 bedarf der Überarbeitung. Es können nicht „alle Bereiche des Sees vielfältig nutzbar sein“ wenn gleichzeitig Schwerpunkte für einzelne Funktionen gesetzt werden sollen. Soweit entgegen der geäußerten Bedenken hinsichtlich der Formulierung von regionalplanerischen Zielen und Grundsätzen festgehalten wird, wird angeregt, dass die Landesregierung in der Leitentscheidung den in umfassenden Beteiligungsprozessen entstanden Konzepten der Tagebaumfeldverbände bzw. der Städte und Gemeinden für die Gestaltung der Restseen und darüber hinaus umfassend Rechnung trägt.

Weiterhin unterstützt der Regionalrat Düsseldorf die von der Landwirtschaftskammer Nordrhein-Westfalen und vom Rheinischen-Landwirtschaftsverband e. V. eingereichte Stellungnahme zur Leitentscheidung 2023. Das entsprechende Papier wurde der Landeswirtschaftsministerin und der zuständigen Landesplanungsbehörde mit Datum vom 12. Mai 2023 übermittelt und ist somit den dortigen Stellen bekannt.

- **Östliches Restloch Jüchen - Massenbilanz zum Abschluss der Tagebaue**

Eine Änderung der Grundannahmen der Planung muss auch die sichere Rekultivierung und Wiedernutzbarmachung bei einem Abschlussdatum um 2030 gewährleisten. Das gilt besonders für das östliche Restloch im Bereich der Stadt Jüchen, für das bisher eine vollständige Verfüllung mit anschließender vollständiger Rekultivierung vorgesehen ist. Der im Regionalrat Düsseldorf vorgestellte Zwischenbericht des im Auftrag des Braunkohlenausschusses erstellten Gutachtens zur Massenbilanz hat nach Auffassung des Regionalrates Düsseldorf zum Ausdruck gebracht, dass für die vollständige Rekultivierung des östlichen Restlochs Jüchen ausreichend Massen zur Verfügung stehen. Jedenfalls dürfen etwaige Probleme einer Massenbilanz zum Ende der Tagebaue im Rheinischen Revier diese Ziele nicht unterlaufen. Der Entscheidungssatz 7 (Seite 22 „Anpassung der Rekultivierung“) der Leitentscheidung 2021 ist dafür die Vertrauensbasis und muss nun weitergelten. Eine Leitentscheidung 2023 die Festlegungen der Leitentscheidung 2021 beachten und sicherstellen, dass ein Massenausgleich, insbesondere bei Löss, weder zeitlich noch qualitativ zu Lasten von Garzweiler II geht. Dies sollte in der Leitentscheidung 2023 deutlicher als geschehen zum Ausdruck gebracht werden, in dem im Satz 1 des Absatzes 3 des Entscheidungssatzes 2 die Worte „sind vorrangig“ durch das Wort „sind“ ersetzt werden.

Zu den Überlegungen zu einer anderen Rekultivierung des östlichen Restlochs zur Einsparung von Massen und insbesondere Löss vertritt der Regionalrat Düsseldorf folgende Auffassung:

Die Flächenbilanz darf sich nicht zu Lasten der landwirtschaftlichen Flächenbilanz in der Rekultivierung verändern. Bereits heute führen die Flächenbedarfe, die sich aus den Konzepten des Zweckverbands Landfolge Garzweiler bzw. deren Mitgliedskommunen ergeben (Grünes Band, Entwicklungsstandorte am See, Stadtentwicklung Jüchen-Süd, Gewerbegebiete etc.), insbesondere auch mit der Zielsetzung einer Internationalen Gartenausstellung (IGA) 2037, zu einer schwierigen Diskussion mit RWE und Vertretern der Landwirtschaft. Diese würde sich weiter verschärfen. Im Sinne einer nachhaltigen Entwicklung sollte die Priorität auf der Umsetzung des abgestimmten Entwicklungskonzepts liegen. Nicht nur der Regionalrat Düsseldorf sieht darüber hinaus erhöhte Risiken für die Wiederherstellung des Wasserhaushalts, insbesondere für das Grundwasser. Mögliche Sukzessionslandschaften sollten generell linear als Ergänzung der Biotopverbundstrukturen von Ost nach West angelegt und ausgerichtet werden sowie auf das Konzept des Grünen Bandes Garzweiler einzahlen.

Der Regionalrat Düsseldorf lehnt aus den vorgenannten Gründen die Idee einer geringeren Verfüllung des Restloches-Ost zwecks Herstellung einer großflächigen Sukzessionslandschaft „Arche“ oder Ähnliches strikt ab. Der Regionalrat Düsseldorf regt vielmehr an, ein Freiraumkonzept Strukturwandel unter Einbeziehung der Vollrather Höhe ab Allrath, des Revisionsparkplatzes am Welchenberg, der „Sonderfläche für Strukturwandel“ mit den Band- und Betriebsanlagen bis zum Bandsammelpunkt als östlicher Punkt des zukünftigen Restsee Garzweiler zu entwickeln und dabei das Freiraumkonzept des Rhein Kreis Neuss einzubeziehen.

- **Verkehrsinfrastruktur**

Die Verkehrsinfrastruktur muss den sich aus dem vorzeitigen Kohleausstieg 2030 ergebenden Anforderungen Rechnung tragen. Hierzu hat der Zweckverband Landfolge Garzweiler ein entsprechend angepasstes Konzept vorgelegt. In der Leitentscheidung 2023 sollte insbesondere die Erforderlichkeit eines leistungsfähigen Netzes an Straßen zur Erschließung des Raums mit seinen Entwicklungsstandorten und als Ersatzstrecke bei der Sperrung von Autobahnen unter Berücksichtigung der Wiederherstellungspflichten von RWE (L 19, L31, L 354) aufgenommen werden. Zudem bedarf es des Bekenntnisses für die Ertüchtigung der A 46 und der A 44n zur Schaffung von leistungsfähigen Verbindungen, vor allem auch im Hinblick auf den Lärmschutz und der drei Autobahndreiecke Wanlo, Holz und Jackerath unter Beachtung der Erschließungsfunktion der jetzigen Autobahn-„Stummel“. In der Leitentscheidung sollte auch aufgenommen werden, dass diese Verkehrsmaßnahmen nicht aus Strukturstärkungsmitteln finanziert werden. Die Umsetzung des Gesamtregionalen Radverkehrskonzepts einschließlich der Integration der Tagebaubereiche in das Netz ist ebenso von Bedeutung wie die Schaffung einer Verkehrsverbindung zwischen Holzweiler und Keyenberg für die lokale Mobilität. Die Umsetzung der Bahnprojekte, insbesondere der S-6 und der S-Bahn Rheinisches Revier (Revierbahn Ost und Revierbahn West von Bedburg nach Aachen in einem durchgehenden Linienverkehr) als Schieneninfrastruktur für den Personen- und Güterverkehr ist für die Erreichung der Mobilitätswende und der Ausgestaltung der Region Rheinisches Revier als Modellregion für eine nachhaltige Mobilität ebenso von besonderer Bedeutung



wie die Nutzung der RWE-Trassen. Zur Nutzung der letztgenannten Trassen liegt der Landesregierung ein Gutachten vor, das die erheblichen Potentiale einer solchen Nachnutzung zu vertretbaren Kosten aufzeigt. Zudem bedarf es dazu einer zügigen Umsetzung der Bahnhofspunkte (einschließlich eines barrierefreien Umbaus) und der Mobilitätshubs wie der Neuausrichtung von Busverbindungen. Hier bedarf der Absatz 2 des Entscheidungssatzes 4 der Konkretisierung und Vertiefung. Der weiter vorgezogene Kohleausstieg 2030 macht es auch erforderlich, das Kernprojekte des Strukturwandels wie die S-Bahn Rheinisches Revier (östlicher- und westlicher Abschnitt) ebenfalls vorgezogen und vollständig 2-Gleisig und elektrifiziert umgesetzt werden. Gerade die Nutzung für Güterverkehr ist für Gewerbe und Industrie im Strukturwandel sehr wichtig und leistet zudem entscheidende Beiträge zur Finanzierung der Betriebskosten der Strecke.

- **Wasserwirtschaft und Ökologie**

Die Arbeitsentwürfe der Entscheidungssätze bedürfen zu den Themenbereichen Wasserwirtschaft und Ökologie nach Auffassung des Regionalrats Düsseldorf der Konkretisierung und Vertiefung. Insbesondere die in Abs. 5 des Entscheidungssatzes 3 getroffene Formulierung zum Öko-, Ausgleichs- und Ersatzwasser ("werden fortgeschrieben") ist nicht hinreichend. *Zudem vertritt der Regionalrat Düsseldorf die Auffassung, dass in den Entscheidungssätzen die besondere Bedeutung der Rheinwassertransportleitung zum Ausdruck kommen muss. Die Aussagen im Entscheidungssatz 3 zum Seeablauf in die Niers sind zu erweitern und wie folgt zu konkretisieren: Die Anbindung der Niers soll im freien Auslauf unter Berücksichtigung des Erhalts ihrer wasserwirtschaftlichen Funktion und ökologischen Qualität erfolgen. Zusätzlich soll eine dauerhafte Wasserführung der Niers ab dem ursprünglichen Quellbereich Zourshof / Kuckum gewährleistet werden.*

Der Regionalrat Düsseldorf macht sich im Hinblick auf diese Themengebiete die nachfolgende Positionierung der Stadt Mönchengladbach, den Kreisen Heinsberg und Viersen und dem Rhein-Kreis Neuss zu Eigen. Diese Positionierung liegt der Landesregierung vor:

*„1. Die Fortführung der Kippenmaßnahmen im Tagebau Garzweiler II ist weiterhin von hoher wasserwirtschaftlicher Relevanz. Hierbei ist insbesondere eine schnelle, zuverlässige und vollständige Verfüllung des östlichen temporären Restlochs bis spätestens 2030 von entscheidender Bedeutung. Es darf kein Gefährdungspotential durch belastete Kippenabströme entstehen. Hierfür ist die Verfügbarkeit ausreichender Abraum- und Kalkmengen sicherzustellen.*

*2. Im Einflussbereich der Tagebaue befinden sich Feuchtgebiete von überregionaler, teilweise internationaler Bedeutung (EU-Vogelschutzgebiete, FFH-Gebiete), die auf Grund ihrer Großflächigkeit und natürlichen Vegetation einmalig und unersetzbar sind. Der Schutz aller grundwasserabhängigen Feuchtgebiete ist durch eine den Bergbaueinfluss ausgleichende Infiltration in die Grundwasserleiter und weitere Maßnahmen der Stützung des Wasserhaushalts bis zum*

*Ende des Bergbaueinflusses sicherzustellen. Gleiches gilt für die zu stützenden Oberflächengewässer. Dies ist ebenso zu gewährleisten wie die Sicherstellung der Wasserversorgung in ausreichender Menge. Hierzu bedarf es eines detaillierten Steuerungs- und Verteilungskonzeptes, ggf. mit einer Prioritätensetzung. Je nach Verwendungszweck des Wassers aus dem Rhein und der Rur sowie alternativer Quellen (z. B. aus der nachlaufenden Sumpfung) zur Infiltration in die Grundwasserleiter, zur Direkteinleitung in Oberflächengewässer und Feuchtgebiete oder zur Befüllung des Tagebausees, bestehen unterschiedliche Qualitätsanforderungen. Hierzu sind schutzgutbezogene Bewertungsansätze zu erarbeiten. Die möglichen Auswirkungen der unterschiedlichen Wasserbeschaffenheiten auf die Schutzgüter sind detailliert zu untersuchen. Eine Verschlechterung der Wasserbeschaffenheit ist zu vermeiden.*

*3. Im Hinblick auf die Bereitstellung der erforderlichen Rheinwassermengen ab ca. 2030 für die Tagebaue Garzweiler und Hambach besteht die berechtigte Sorge, dass nicht jederzeit ausreichende Wassermengen zur Verfügung stehen. Für beide Tagebaue ist für viele Jahrzehnte eine Zuführung von Rheinwasser zur Stabilisierung und Wiederauffüllung der Grundwasservorräte sowie der Restseebefüllung notwendig. Dabei sind für den Tagebau Garzweiler die Abhängigkeit des Naturpark Schwalm-Nette, der weiteren Feuchtgebiete, der Oberflächengewässer und der Trink-/ Brauchwasserversorgung im Nordraum sowie der Schutz vor Bergschäden von einer schnellen Wiederauffüllung der Grundwasservorräte um den Tagebau Garzweiler anzuerkennen und es ist sicherzustellen, dass der im Braunkohlenplan Garzweiler II festgelegte Befüllzeitraum des Garzweiler Restsees von 40 Jahren eingehalten wird.*

*Diese Zwänge existieren im Einflussbereich des Hambacher Tagebaus nicht in diesem grundsätzlichen Erfordernis und dieser Dimension. Dazu ist auf Landes- und Bundesebene sicherzustellen, dass ein an die wasserwirtschaftlichen Bedürfnisse des Rheinischen Braunkohlenreviers angepasstes Entnahmekonzept unter Berücksichtigung der notwendigen Mindestentnahmemenge aus dem Rhein festgeschrieben wird. Öko-, Ausgleichs- und Ersatzwasser müssen zu jeder Zeit in ausreichender Menge zur Verfügung stehen. Dies gilt insbesondere auch für langanhaltende Niedrigwasserphasen. Vor dem Hintergrund des Klimawandels und damit verbundener Trockenheitsphasen wird eine regelmäßige Aktualisierung der Bewertung der Gutachten zur Wasserführung des Rheins und zum Auftreten von langanhaltenden Niedrigwasserphasen für erforderlich gehalten.*

*4. Die Planung und der Bau der Rheinwassertransportleitungen sowie erforderlicher Aufbereitungsanlagen für das Rheinwasser sind rechtzeitig vor dem Entstehen des Bedarfs abzuschließen. Dabei ist die Aufbereitung auf möglichst wenige und bereits bestehende Standorte der Wasserwirtschaft des Bergbautreibenden zu verteilen, um weitere Belastungen des Raums zu vermeiden.*

5. Die Sicherheit der Trinkwasserversorgung muss zu jeder Zeit gewährleistet sein. Auch in wasserwirtschaftlich angespannten Situationen muss für die Trinkwasserversorgung eine ausreichende Wassermenge in guter Qualität zur Verfügung stehen. Unter der Trinkwasserversorgung ist dabei die Lieferung von Trink- und Brauchwasser für Haushaltskunden sowie für Gewerbe, Industrie und Landwirtschaft zu verstehen. Der eigenständigen Förderung von Trinkwasser sollte dabei Vorrang vor Ersatzwassermaßnahmen zukommen. Das Rheinwasser hat zudem eine andere Zusammensetzung als das bisher für die Einleitungen verwendete Sumpfungswasser und eine anthropogene Grundbelastung beispielsweise mit organischen Spurenstoffen. Es ist zu untersuchen, ob mit der derzeit im Nordraum eingesetzten und auf die Infiltration von Sumpfungswasser angepassten Aufbereitungstechnik in den jeweiligen Wasserwerken eine Aufbereitung zu Trinkwasser umgesetzt werden kann. Gerade in den südwestlichen Wasserwerken (v. a. Uevekoven, Beeck, Gatzweiler, Reststrauch/Fuchskuhle und Hopplbruch) besteht ein Teil des gewonnenen Rohwassers zur Trinkwasseraufbereitung aus Infiltrationswasser. In diesem Zusammenhang ist die Frage zu klären und den betroffenen Gebietskörperschaften zu erläutern, mit welchen Änderungen der Rohwasserqualität, durch die Herbeiführung von Rheinwasser und alternativem Infiltrationswasser (z. B. aus der nachlaufenden Sumpfung bei langanhaltenden Rheinniedrigwasserständen) gerechnet wird, wie die Aufbereitungstechnik in den jeweiligen Wasserwerken ggf. hierauf ausgerichtet werden muss oder ob andere konzeptionelle Ansätze zur Sicherstellung der Wasserversorgung bestehen.

6. Vor dem Hintergrund des beschleunigten Braunkohlenausstiegs ist eine schnellstmögliche behördliche Festsetzung geplanter Wasserschutzgebiete unter Berücksichtigung ihres Verschwenkungsverhaltens und eine zukunftsorientierte Neubewertung erforderlich. Im Zusammenhang mit der Erarbeitung von langfristigen Wasserversorgungskonzepten sind die regionalplanerischen Voraussetzungen zu schaffen, um bereits heute die zukünftigen Einzugsgebiete zu schützen und somit eine sichere Wasserversorgung zu gewährleisten.

7. Es bedarf eines wasserwirtschaftlichen Gesamtkonzeptes für das Rheinische Revier in Anlehnung an die vorhandenen Monitoringprogramme als wesentliche Planungs- und Entscheidungsgrundlage für einen vorzeitigen Braunkohlenausstieg. Dabei darf es zu keinem Konflikt zwischen den wasserwirtschaftlich-ökologischen Ansprüchen des Nordraums und einer beschleunigten Füllung des Tagebausees Hambach kommen. Bei der Erstellung des Konzepts sind die zuständigen Fachbehörden der Gebietskörperschaften frühzeitig einzubeziehen.

8. Eine langfristige finanzielle Absicherung der wasserwirtschaftlich-ökologischen Folgekosten wird als essenziell betrachtet. Hierfür ist sicherzustellen, dass zu jedem Zeitpunkt ausreichende finanzielle Mittel zur Abdeckung der mit dem Braunkohlenabbau und dem Braunkohlenausstieg verbundenen wasserwirtschaftlich-ökologischen Folgekosten zur Verfügung stehen.

*9. Damit die für eine erfolgreiche Umsetzung erforderliche beschleunigte Abwicklung der Prüf-, Genehmigungs- und Überwachungsverfahren erfolgen kann, bedarf es hierfür dringend der Ausstattung aller betroffenen Behörden und der Kommunen mit einer ausreichenden Anzahl an fachlich qualifiziertem Personal.“*

Der Regionalrat Düsseldorf regt dringlich an, dass die Landesregierung die vorgenannten Ausführungen zum Gegenstand von Entscheidungssätzen macht.

- **Absicherung der Folgekosten**

Die langfristige Absicherung der Bergbaufolgekosten ist durch geeignete vertragliche Regelungen und Finanzierungsmodelle sowie ein Monitoring dergestalt abzusichern, dass zu jedem Zeitpunkt sicher ausreichend finanzielle Mittel zur Deckung der mit dem Braunkohlenabbau verbundenen Folgekosten vorhanden sind.

Da das Ende des Kohleabbaus und der Verstromung um weitere fünf bis acht Jahre vorgezogen werden soll, fallen auch entsprechende Einnahmen weg. Kosten für eine vollständige Wiederherstellung, die Rekultivierung und andere Maßnahmen, wie die Herstellung attraktiver und sicherer Restseen, fallen entsprechend früher an. Es muss daher insbesondere sichergestellt sein, dass darunter die ambitionierten Ziele der Rekultivierung und Wiedernutzbarmachung nicht leiden und auch unter diesen Bedingungen genügend Mittel vorhanden sind. So wollte das Land die RWE Power AG zur „Vorlage eines belastbaren langfristigen Konzeptes zur finanziellen Absicherung der Folgekosten des Braunkohleabbaus“ auffordern (Seite 7 LE 21). Ein solches Langzeitkonzept muss nun parallel zur Leitentscheidung erarbeitet und vorgelegt werden.“

Die Notwendigkeit der Dringlichkeitsentscheidung gemäß § 13 der Geschäftsordnung des Regionalrats Düsseldorf ergibt sich aus dem Umstand, dass das Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klima und Energie des Landes Nordrhein-Westfalen erst mit E-Mail vom 15. Juni 2023 die oben genannten Arbeitsentwürfe zur Stellungnahme überlassen hat und die Möglichkeit zur Stellungnahme nur bis zum 03. Juli 2023 eröffnet worden ist. Innerhalb dieses kurzen Zeitraums ist aber, auch wegen der Sommerferien, eine Einberufung des Regionalrats nicht möglich.

Mit freundlichen Grüßen

gez.

Hans-Hugo Papen  
Vorsitzender  
CDU-Fraktion

Michael Hildemann  
Vorsitzender  
SPD-Fraktion

Hans Lothar Schiffer  
Vorsitzender  
FDP/FW NRW-Fraktion